

2

UNA ECONOMIA MÉS COMPETITIVA PER SORTIR ENFORTITS DE LA CRISI

2.1 ECONOMIA

La crisi que travessem marcarà un abans i un després en la manera d'entendre i de viure en un món globalitzat. És molt probable que vinguin uns anys de creixements moderats on serà difícil crear ocupació i caldran molts esforços per continuar dotant al nostre país de l'Estat del Benestar que necessita. La globalització, el canvi tecnològic, la davallada d'alguns sectors referents a Catalunya i l'excés d'endeutament de les administracions, famílies i empreses determinen la manera de sortir de la crisi. Estem davant una etapa de riscos importants, però també de reptes i oportunitats. Per això els i les socialistes entenem que la nostra estratègia econòmica passa per continuar transformant el nostre model productiu, dur a terme les reformes estructurals necessàries i, a la vegada, fer els ajustos pertinents sense oblidar que el seu cost s'ha de repartir de manera justa.

2.1.1. LIDERAR UN PROJECTE ECONÒMIC I SOCIAL DE FUTUR A CATALUNYA, QUE SIGUI UN MOTOR PER A EUROPA I LA RESTA D'ESPANYA

Les persones socialistes defensem l'avenç en el diàleg i la concertació amb els agents econòmics i socials a partir d'instruments com l'Acord Estratègic, instrument de decisió en política socioeconòmica que promou el progrés econòmic a la vegada que l'equilibri social i dota de més solidesa als acords presos. Per tot això, i especialment davant la necessitat de promoure reformes i la nostra voluntat que siguin pactades, impulsarem un nou Acord Estratègic 2012-2015 per tirar endavant de manera compartida els canvis que caldrà seguir desenvolupant a la nostra economia per fer-la més competitiva, més sostenible i amb més capacitat de crear ocupació de qualitat.

Catalunya continuarà impulsant un model productiu en els sectors estratègics en què compta amb lideratge i competitivitat a escala europea: les Ciències de la Vida, el Turisme de qualitat, el sector de les Tecnologies de la Informació, l'R+D+i en l'àmbit dels sectors industrials amb més pes a l'economia, entre d'altres. Apostarem pels nous àmbits de la cultura, l'audiovisual, els serveis avançats a la ciutadania i el medi ambient i l'eficiència energètica com a sectors amb capacitat de creació de llocs de treball i de posicionament internacional del teixit productiu i de serveis de Catalunya.

Impulsarem projectes perquè l'energia contribueixi a modificar altres sectors claus de la nostra economia: les energies renovables i l'eficiència energètica ajudaran a transformar sectors com la construcció i la indústria. Un bon exemple serà l'automoció amb l'impuls decidit dels vehicles elèctrics pel qual destinarem recursos per liderar projectes i inversions, creant les infraestructures públiques perquè sigui viable la seva implantació a les nostres ciutats. Volem convertir Barcelona i Catalunya en la capital europea del vehicle elèctric, per unes ciutats més sostenibles mediambientalment i amb menys consum energètic, i a la vegada per posicionar la nostra indústria com un referent en el desenvolupament d'aquest sector.

Treballarem per tenir un sector financer sòlid a Catalunya i per potenciar un sector financer català compromès amb les famílies, les empreses i les persones emprenedores. Consolidarem i reforçarem les caixes d'estalvis catalanes per garantir-ne la seva viabilitat i la funció social i territorial i alhora assegurar que una menor competència en alguns territoris no anirà ni contra les empreses ni les famílies. Així mateix, vetllarem perquè el procés de fusions es faci de manera ordenada i amb el menor impacte per a usuaris i treballadors. Respecte de les actuacions de l'obra social de les caixes d'estalvi, aprofundirem en la concertació amb les entitats financeres catalanes sobre el destí d'aquests fons en funció de les necessitats socials.

Hem après que han de ser les institucions europees les que gestionin una situació de crisi com la que hem viscut. Per això treballarem perquè estiguin més enfortides i millor coordinades. Donarem suport a les reformes del sistema financer a Europa i recolzarem la demanda de gravar les transaccions financeres. Tirarem endavant una política sobre les pràctiques del sector financer que impossibiliti un dalta baix com el que hem patit i que permeti redistribuir de manera més equitativa els beneficis que generar una economia de mercat oberta i lliure. Acordarem amb les caixes catalanes que no promoguin ni participin en fons o altres instruments financers d'alt risc i que reforcin la seva responsabilitat social corporativa.

Reforçarem el paper de l'ICF com a banc públic per donar suport a projectes estratègics i socials, noves inversions empresarials i per millorar l'accés al circulant. Seguirem impulsant una política decidida de cobertura de riscos i aliances amb els bancs i caixes per ajudar a empreses catalanes i que s'instal·lin a Catalunya amb projectes d'inversió de futur i amb capacitat de creació de llocs de treball qualificats a llarg termini. Intensificarem els programes de finançament des de l'ICF destinats a la innovació, la internacionalització i sectorials (cultura, agricultura, energia, etc.) i continuarem donant suport financer als projectes d'inversió dels ajuntaments

S'impulsaran les mesures pertinents a fi de lluitar amb eficàcia contra la morositat.

Promourem més instruments i fons públics per als emprenedors amb especial èmfasi en les dones i els joves, i projectes innovadors per a persones emprenedores i empreses amb projectes de futur que no troben finançament en el sector privat, en tota la seva cadena de valor, des de les garanties i avals, passant pel capital risc o el suport als *business angels* i els programes d'*investment readiness* per ajudar i assessorar els emprenedors a trobar capital creant una xarxa de suport a la innovació i l'emprenedoria.

Posicionarem Catalunya com el millor emplaçament per als emprenedors, a part dels instruments financers, i reduïrem al mínim els temps de resposta dels instruments públics als emprenedors i les emprenedores amb projectes d'inversió; reforçarem la xarxa Inicia, la xarxa d'inversors privats i *business angels*, així com la creació de línies de suport per atraure i facilitar la implantació d'emprenedors en espais com els parcs científics i tecnològics. Impulsarem actuacions perquè Catalunya esdevingui un referent en l'emprenedoria social i cooperativa, i també en el foment de l'emprenedoria en tots els àmbits: educatius, professionals i sectorials.

El nostre projecte econòmic passa, també, per impulsar un creixement econòmic equilibrat i harmoniós entre tots els territoris de Catalunya amb l'objectiu d'equiparar les possibilitats de desenvolupament econòmic a tots i cadascun dels territoris de Catalunya. Establirem una política d'ordenació policèntrica i de xarxes urbanes multipolars, com ja s'ha començat a fer amb l'establiment d'una estratègia coordinada amb tots els agents en 10 pols de competitivitat arreu de Catalunya i que han de permetre l'atracció d'inversió i la promoció econòmica al territori. De la mateixa manera, recolzarem aquelles iniciatives de desenvolupament econòmic que siguin impulsades per les ciutats i comarques i que encaixin amb els objectius establerts en el marc d'aquesta estratègia.

2.1.2. FER REFORMES ESTRUCTURALS PER GARANTIR UNA ECONOMIA MÉS PRODUCTIVA EN UNA SOCIETAT MÉS COHESIONADA

Els i les socialistes som conscients que per guanyar el futur hem d'emprendre reformes estructurals. Justament per preservar allò que més ens importa, la cohesió social, però donant-li ple significat en aquest segle XXI. És en aquest sentit, que promourem les reformes imprescindibles en els propers anys.

Reforma del sector públic: volem un sector públic fort i ben organitzat al servei del progrés de la societat i compromès amb la ciutadania. Defensem que la qualitat, la modernització i l'eficàcia han de ser principis inspiradors de l'actuació dels serveis públics i per tot això farem la reforma del sector públic que Catalunya necessita i mereix. Promourem un gran acord amb les forces sindicals i els col·lectius dels empleats públics a fi i efecte de posar en valor la funció pública i gestionar la seva adaptació a les necessitats de la ciutadania en cada moment. Per això, potenciarem una millor gestió dels recursos humans en l'administració, implantant millors processos de selecció per adaptar-se als llocs de treball, creant figures com el directiu públic professional, sota criteris de concurrència, capacitat i mèrit, entre d'altres mesures,

basant-nos sempre en l'avaluació de l'organització i el rendiment de la mateixa.

Fomentarem una administració més coordinada i més eficient i el racionalitzarem l'actual estructura. Per això impulsarem l'aprovació d'una Llei d'Organització de l'Administració de la Generalitat que simplifiqui i reguli la diversitat d'entitats instrumentals que integren el sector públic català.

Reforma administrativa: avançarem en la millora de la regulació, per tal d'assolir un marc normatiu eficient i respectuós amb l'exercici de l'activitat econòmica, simplifiquem els procediments i reduïrem les càrregues administratives. Disminuirem així els costos administratius que es generen a les empreses, especialment les PIME i els i les professionals autònoms. Utilitzarem les tecnologies digitals en més tràmits per facilitar i flexibilitzar els procediments administratius. Posarem a disposició de les empreses i els sectors afectats una pàgina web que permeti aportar idees i propostes per simplificar tràmits i procediments i suprimir càrregues administratives.

Reforma educativa: en primer lloc, ens comprometem amb el dret a la formació de tots a partir d'un contracte de ciutadania per a la formació al llarg de la vida laboral. Farem la Llei Catalana de Formació Professional que definirà, ordenarà i establirà la governança del sistema d'FP, crearà el catàleg de qualificacions, culminarà la integració dels diferents subsistemes de l'FP (inicial, ocupacional i contínua), especificarà els centres que desenvoluparan aquesta formació integrada i garantirà el seu finançament, continuant projectes com l'FP.cat. Farem una formació professional socialment més atractiva. Afavorirem l'accés i continuïtat als diferents itineraris formatius i fomentarem les experiències d'innovació en els centres de formació per donar resposta a les necessitats productives.

Farem una prioritat de les mesures de reforç de l'èxit escolar i incrementarem els recursos per estendre l'anglès al professorat i als i les alumnes en diferents graus en funció del nivell d'estudis. Es promouran els valors de la innovació i l'emprenedoria als diferents trams de l'educació. Millorarem l'atenció personalitzada als i les estudiants i les famílies, des de l'ESO, intensificant la tutoria per conèixer i aprofitar millor les capacitats de cada estudiant, amb un currículum més adaptat a cada estudiant que augmenti la motivació, redueixi el fracàs escolar i ofereixi la formació que l'economia i la societat demanden.

En educació superior, impulsarem encara més la connexió entre el sistema de recerca universitari amb l'economia. Cal finalitzar la posada en marxa d'una governança més flexible i un sistema de finançament adaptat a les necessitats actuals de la societat, així com els incentius per aconseguir una major cooperació entre universitats i empresa. En camps com el de la salut, caldrà afegir els agents territorials per aprofundir en l'excel·lència dels pols sanitaris i poder tenir una estratègia conjunta.

Transformarem les relacions laborals per ajustar-les al model productiu que proposem. Ho farem mitjançant un reforçament de les competències en matèria de polítiques d'ocupació i prestacions de desocupació a exercir des de Catalunya; una aposta per la Tolerància Zero envers tota discriminació en les condicions laborals i envers els riscos vinculats a la seguretat i salut laboral; i el reforç, en el marc de la negociació col·lectiva, de les mesures de flexibilitat interna, d'igualtat d'oportunitats i de garanties de qualificació professional a les empreses a Catalunya.

Reforma fiscal: Impulsarem una nova cultura fiscal amb l'objectiu de posar en valor que els impositors estan a la base del finançament del model social que defensem. Treballarem per enfortir la connexió entre ciutadania i fiscalitat. Impulsarem polítiques fiscals per garantir la sostenibilitat del sistema i fer-lo més just. Serem encara més rigorosos i contundents amb la lluita contra l'economia submergida, l'elusió i el frau fiscal.

Reforma de l'Estat de Benestar: afrontarem la definició d'allò que hem d'entendre com a nou model d'Estat de Benestar: coresponsabilitat, fiscalitat equilibrada de les rendes personals i beneficis empresarials que trobi l'equilibri entre prestacions universals, gratuïtat i -si s'escau- taxa d'ús que no vagi en contra de l'equitat.

Reformes per promoure la competitivitat: farem de la transferència tecnològica una prioritat en tots els sectors econòmics. Utilitzarem nous instruments perquè les PIME comencin projectes de transferència com els cupons tecnològics, el reforç de les línies d'ajut a nuclis tecnològics o una major vinculació entre

el nou finançament de la universitat i la seva capacitat de valoritzar l'R+D+i i promoure la transferència tecnològica, així com d'impulsar *spin-offs* de base tecnològica. Crearem un Programa de Partenariat Global per a la Comercialització de l'R+D+i Catalana arreu del món amb l'objectiu de facilitar a les empreses i centres de recerca catalans una xarxa internacional de clients que potenciïn les seves activitats d'R+D+i al nostre territori. La innovació i la internacionalització són les dues prioritats pel canvi de model productiu i que estendrem a tots els sectors de l'economia: la indústria, els serveis, el turisme, l'agroalimentari o el comerç.

Reformes per a una economia més sostenible: farem de l'economia verda, especialment de l'energia, un vector de creixement econòmic, d'acord amb els objectius de l'estratègia UE 2020. L'estalvi i l'eficiència energètica poden construir un nou sector d'empreses de serveis energètics, i reconvertir sectors madurs com la construcció, el turisme o l'automoció. Prioritzarem les activitats d'R+D+i en aquest àmbit, de cara a posicionar-nos en aquestes tecnologies, de caràcter emergent a nivell mundial.

Reforma del sistema financer: treballarem per tenir un sector financer sòlid a Catalunya i per potenciar un sector financer català compromès amb el conjunt de la societat. Donarem suport a les reformes del sistema financer a Europa i recolzarem la demanda de gravar les transaccions financeres.

També volem liderar i participar en els debats sobre les reformes que cal impulsar també a nivell estatal i europeu, codecidint en les inversions prioritàries que l'Estat farà a Catalunya. A nivell europeu cal reforçar una veu comuna per part de les regions europees, especialment d'aquelles amb les quals compartim els elements estructurals de ser una economia social de forta base industrial i tenir una cultura pròpia.

2.1.3. IMPULSAR ELS AJUSTATGES NECESSARIS PER REDUIR EL DÈFICIT DE LA MANERA MÉS JUSTA POSSIBLE

L'austeritat i el rigor de les finances públiques, que són els diners de tothom, han estat sempre un principi bàsic de la nostra acció pública però ho són encara més en temps de crisi.

Treballarem en la millora de l'eficàcia i l'eficiència en l'ús de la despesa pública per tal de fer uns serveis públics i una administració sostenibles. Per això, treballarem per la reducció del dèficit públic i per la coresponsabilitat de la ciutadania aconseguint una major eficiència en la gestió de la despesa així com un augment dels ingressos, a partir de fer més progressiu i sostenible el sistema impositiu.

Lluitarem amb més força que mai contra el frau fiscal, amb noves mesures que reforcin la coordinació entre les diferents administracions, i promovent l'eliminació de vehicles d'inversió fiscalment privilegiats.

Impulsarem noves polítiques de coresponsabilitat de l'usuari amb l'ús dels serveis públics per garantir-ne el seu bon funcionament, manteniment i millora.

Donarem més informació del cost econòmic que representa el consum del servei públic per a l'usuari, creant i seguint experiències ja practicades de facturació de serveis amb l'exempció d'abonament, com a mesura per prevenir l'abús i el frau a les prestacions. Reforçarem i normalitzarem els sistemes d'avaluació de les polítiques públiques per tal d'evidenciar-ne l'impacte sobre els seus destinataris i per conscienciar la ciutadania en fer-ne un ús responsable i adequat.

Estudiarem i debatrem l'impacte de modificar el finançament de determinats serveis o l'aportació en productes com els medicaments en funció de la renda i el patrimoni sota criteris d'equitat social i garantint els drets bàsics de ciutadania. Ho farem amb l'objectiu de reforçar l'equitat social del sistema, evitant que la renda no sigui un factor de discriminació en l'accés al servei i garantint la sostenibilitat econòmica d'aquests serveis.

Obrirem un debat per valorar l'impacte del pagament per serveis addicionals que acompanyen el servei públic principal que es dona des de l'administració.

Invertirem més en gestionar de forma activa la demanda dels serveis públics per assolir un ús racional

de determinades prestacions. Esmerçarem més esforços i recursos en programes per a la prevenció, informació i educació dels usuaris i les usuàries a tots els nivells.

Seguirem introduint polítiques d'ús racional dels medicaments, que han donat excel·lents fruits.

Elaborarem un pressupost per programes encara més estrictes que l'actual, que defineixi prioritats en un moment d'ajustament econòmic com el present. Prioritzarem els recursos públics en les actuacions que ens ajudin a guanyar competitivitat i cohesió social. Tota política duta a terme per la Generalitat ha d'anar acompanyada d'objectius i indicadors a assolir i que ens permetin distingir la rellevància de les actuacions que duem a terme i el paper de la Generalitat en cadascuna.

Focalitzarem les inversions en infraestructures en aquelles que urgeixen en el marc de la planificació territorial realitzada en les dues passades legislatures. Aquestes actuacions crearan ocupació i ens ajudaran a sortir reforçats de la crisi, sense obviar que determinades polítiques de mobilitat també són política social i contribueixen a la vertebració territorial. Replantejarem el finançament de determinades infraestructures amb models de participació público-privada i una replanificació de prioritats que ens dugui a redefinir calendaris.

Realitzarem un pla per aconseguir un equilibri en el balanç entre proximitat, eficàcia i eficiència de determinats serveis públics per tal d'incrementar la cohesió social. Després d'una inversió com mai en equipaments públics de salut, educació, serveis socials, etc. cal trobar la màxima eficiència per al seu ús òptim abans de desenvolupar-ne de nous amb la mateixa intensitat.

Impulsarem polítiques fiscals per garantir la sostenibilitat del sistema. Continuarem, en primer lloc, lluitant contra el frau i l'evasió fiscal ja que és encara una major prioritat en un context de crisi. L'objectiu principal serà dotar-nos dels instruments legals necessaris per combatre les borses de frau conegudes i identificades. Cal seguir sensibilitzant la ciutadania, però també impulsar més mesures de control, de prevenció i de càstig en el frau fiscal, i de donar més exemple i transparència que mai des de la política.

Impulsarem una fiscalitat verda més extensa a Catalunya. Introduïrem incentius, però que fomentin el consum responsable de determinats productes per al medi ambient; que contemplin diferències entre els territoris que pateixen més externalitats negatives que en d'altres, etc. Les polítiques de fiscalitat verda han d'ajudar a induir a l'ús equilibrat i responsable del medi i dels seus recursos, com per exemple potenciant l'eficiència energètica en tots els edificis públics, en les llars i les empreses, un consum responsable de l'aigua o l'adquisició de productes menys contaminants i, a l'hora, que redueixin el consum substancialment.

Desenvoluparem nous i més ambiciosos incentius fiscals per promoure l'activitat emprenedora i empresarial en els seus primers anys, tal i com es va fer amb la creació del primer incentiu fiscal per inversions de *business angels* per a emprenedors i inversions en el MAB d'Espanya des de la Generalitat de Catalunya. Es desenvoluparan programes per ajudar a promoure la inversió i el creixement en els primers anys d'activitat emprenedora.

Aplicarem una política fiscal atractiva per a l'instal·lació o creació d'empreses emmarcades en els clústers definits per regió i sector d'activitat, garantint millores en el camp de la competitivitat a les PIME.

Promourem més relació entre externalitats negatives i fiscalitat. Cal tendir a una certa homogeneïtzació amb Europa del cost de determinats productes com el tabac o l'alcohol, amb fortes externalitats negatives (ambientals o de salut).

2.1.4. PER UNA ECONOMIA SOCIAL DE BASE COL·LECTIVA I AL SERVEI DE LES PERSONES, QUE TREBALLI PER LA COHESIÓ SOCIAL I TERRITORIAL, I POSI LES BASES PER A UN CANVI DEL MODEL PRODUCTIU, ECONÒMIC I EMPRESARIAL

Treballarem perquè el sector de l'Economia Social tingui l'adequat reconeixement en les estructures administratives del Govern de la Generalitat, respectant i potenciant la seva diversitat de sectors econòmics, i la transversalitat de les seves iniciatives i actuacions empresarials.

Proposarem, d'acord amb les entitats representatives del sector, l'elaboració d'una Llei d'Economia Social, que serveixi per visualitzar, enfortir i consolidar aquestes iniciatives empresarials, i ajudi a dotar-la de presència i representació, en els àmbits del diàleg social.

Proposem crear espais de col·laboració entre els instruments financers públics i la banca ètica, la banca cooperativa, les seccions de crèdit, les mútues, i tots aquells instruments financers propis del sector, per posar-los al servei d'aquestes empreses, mitjançant línies d'aval i crèdits.

Millorarem els recursos destinats a l'enfortiment, tant dels grups empresarials del sector que siguin significatius, com de les estructures representatives del sector, perquè puguin ésser referents del sector, i promoguin la seva promoció entre els emprenedors, l'ensenyament secundari i universitari, i les entitats socials del territori.

Proposem elaborar un Pla Estratègic del Cooperativisme, com a pas previ a una reforma i modernització de la l'actual Llei de Cooperatives, que reculli els canvis normatius necessaris per millorar la competitivitat d'aquestes empreses. Aquest pla s'haurà de reforçar amb programes i plans sectorials, encaminats a dotar d'instruments i tècniques empresarials, per impulsar activitats en sectors emergents intensius en coneixement e intervenir en millors condicions en l'actual mercat.

Sostindrem i enfortirem el Pla de Modernització de les Cooperatives Agràries, que reforci la competitivitat del sector, ajudi a endegar la seva reconversió empresarial, i garanteixi la presència del cooperativisme en la indústria agroalimentària del país. Així mateix, promourem la reforma de les Seccions de Crèdit de les cooperatives, per assegurar la seva solidesa financera, com a instrument al servei de l'activitat empresarial de les cooperatives i dels seus socis.

Proposarem un Pla de Consolidació de les Empreses d'Inserció, que reforci el seu caire empresarial, les doti d'ajuts específics i d'instruments que permetin la seva consorciació, eviti l'atomització empresarial, i promogui iniciatives de major solidesa empresarial.

Abordarem la reforma de la Llei d'Empreses d'Inserció, per adequar-la funcionalment a la llei estatal, i que serveixi per consolidar-les com l'eina imprescindible en les polítiques d'inserció laboral de les persones amb major nivell d'exclusió social i laboral.

Elaborarem el II Pla de Promoció i Consolidació dels Centres Especials de Treball, que ajudi i doni continuïtat a les actuals polítiques de reestructuració del sector, i permeti que els CET's puguin créixer en capacitat empresarial, i estiguin més capacitats per donar resposta a la nova realitat econòmica del país.

Promourem una Llei del Treball per a persones amb discapacitats o malalties mentals, que doni cobertura als seus drets laborals, determini les condicions que han de complir les empreses que ajuden a la seva presència en el mercat laboral, i els tipus d'ajuts que l'Administració ha de posar al servei del sector.

Potenciarem una contractació pública amb criteris socials, ètics i ambientals, que amb l'aplicació de clàusules socials i mercats protegits, valori també el benefici social en l'adjudicació d'aquells contractes, i garanteixi la presència de les Empreses d'Inserció i els CET's en la gestió de serveis i/o el subministrament de productes.